

# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

## Департамент образования

### Акт № 1

О проведении плановой проверки при осуществлении ведомственного контроля соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти в отношении МБУ детского сада № 5 «Филиппок»

г.о. Тольятти

27.12.2019 г.

В целях обеспечения исполнения ст. 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления мэрии городского округа Тольятти от 21.08.2014 № 3126-п/1 «Об утверждении Порядка осуществления органами мэрии городского округа Тольятти ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти», во исполнение утвержденного плана-графика от 17.12.2018 проведения Департаментом образования администрации городского округа Тольятти плановых проверок соблюдения муниципальными бюджетными учреждениями, находящимися в ведомственном подчинении Департамента образования администрации городского округа Тольятти законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти в 2019 году, а также на основании распоряжения заместителя главы администрации городского округа Тольятти от 26.11.2019 № 10106-р/3 «О проведении Департаментом образования администрации городского округа Тольятти плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти в отношении муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения МБУ детского сада № 5 «Филиппок» городского округа Тольятти проведена плановая проверка по контролю **соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти.**

**Цель проверки:** соблюдение положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Федеральный закон № 44-ФЗ), иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти.

**Период проведения проверки:** 01.01.2019 по 30.09.2019.

**Сроки осуществления проверки:** с 29.11.2019 по 13.12.2019 (с перерывом на выходные дни – 30 ноября, 1, 7, 8 декабря).

**Фамилии, имена, отчества, наименование должностей лиц, уполномоченных на осуществлении ведомственного контроля:** заведующий финансово-экономическим сектором отдела сопровождения деятельности учреждений отрасли образования департамента - Царенко Галина Алексеевна, экономист 2 категории финансово-экономического сектора отдела сопровождения деятельности учреждений отрасли образования департамента - Искандарова Алсу Ахмадиевна, экономист 2 категории финансово-экономического сектора отдела сопровождения деятельности учреждений отрасли образования департамента - Зайцева Олеся Алексеевна.



**Наименование, адрес местонахождения субъекта ведомственного контроля, в отношении закупок которого принято решение о проведении проверки:** муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение МБУ детский сад № 5 «Филиппок» городского округа Тольятти» (далее по тексту - Учреждение); 445054, РФ, Самарская область, г. Тольятти, ул. Мира, д. 105.

**Должностными лицами Учреждения в проверяемом периоде являлись:**

- заведующий: Амплеева Галина Владимировна с 15.10.2001 по настоящее время (на основании распоряжения № 2033-9/а-р от 18.10.2001) - (Приложение № 1);
- Главный бухгалтер: Фомина Наталья Владимировна с 16.04.2014 по настоящее время (утверждена на должность приказом № 71-л/с от 16.04.2014) - (Приложение № 2);
- бухгалтер: Цыбаева Наталья Юрьевна (приказ № 66-л/с от 04.04.2016) - (Приложение № 3).

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение МБУ детский сад № 5 «Филиппок» городского округа Тольятти» создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и в соответствии с приказом Комитета по образованию г. Тольятти от 03.05.1995 № 198 путем его учреждения; реорганизовано в соответствии с постановлением мэрии городского округа Тольятти от 21.06.2010 № 1621-п/1 в форме присоединения к нему ранее действовавшего муниципального дошкольного образовательного учреждения детского сада компенсирующего вида № 17 «Золотой ключик» городского округа Тольятти и является правопреемником его прав и обязанностей.

Детский сад является унитарной некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования.

Учредителем МБУ детский сад № 5 «Филиппок» является муниципальное образование – городской округ Тольятти в лице администрации городского округа Тольятти. Учреждение находится в ведомственном подчинении департамента образования администрации городского округа Тольятти.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и Уставом.

**Основными видами деятельности Учреждения являются:**

1. Реализация адаптированных образовательных программ, дошкольного образования, направленных на разностороннее развитие воспитанников с учетом их возрастных и индивидуальных особенностей, в том числе достижение воспитанниками уровня развития, необходимого и достаточного для успешного освоения ими образовательных программ начального общего образования, на основе индивидуального подхода к воспитанникам и специфичных для детей дошкольного возраста видов деятельности;

2. Реализация дополнительных общеразвивающих программ различных направленностей (технической, естественнонаучной, физкультурно-спортивной, художественной, туристско-краеведческой и социально-педагогической);

3. Организация охраны здоровья воспитанников (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения периодических медицинских осмотров и диспансеризации).

4. Присмотр и уход за детьми.

**В ходе проверки были изучены:** Устав Учреждения, нормативные акты, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг, планы-графики, акты приемки товаров, работ услуг, материалы, свидетельствующие об изучении рынка товаров, работ, услуг, необходимых для определения начальной максимальной цены контракта при размещении заказов путем проведения торгов и



запросов котировок, реестры закупок, заключенные контракты (договоры) с приложениями и т.д.

**Проверкой правильности применения норм и требований действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти установлено, что Учреждение в 2019 году осуществляло закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.**

В соответствии со ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ в Учреждении назначен контрактный управляющий (приказ от 04.04.2016 № 38) – (Приложение № 4).

В соответствии со ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ и на основании приказа от 04.04.2016 г. № 35 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 5 «Филиппок» городского округа Тольятти» в Учреждении создана комиссия по осуществлению закупок (определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей) - (Приложение № 5).

Согласно ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ для осуществления контроля по приемке товара, выполнения работ и проведения экспертизы приемочная комиссия по осуществлению контроля по приемке товара, выполнения работ и проведение экспертизы в Учреждении не создавалась, так как создание данной комиссии является правом заказчика, а не обязанностью (письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 06.04.2015 № ОГ-Д28-5143). Приемка поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществлялась на основании утвержденного приказа заведующего от 04.04.2016г. № 36 «О создании приемочной комиссии для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 5 «Филиппок» городского округа Тольятти» (Приложение № 6), разработанного положения об экспертизе поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, утвержденного приказом заместителя заведующего по ВМР от 11.01.2017 № 11 (Приложение № 7).

В соответствии с ч. 2 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ и совместного приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014-2015 годы», который утратил свою силу, в связи с изданием совместного приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2019-2021 годы», план-график размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2019 год был утвержден, опубликован Учреждением на официальном сайте Российской Федерации <https://zakupki.gov.ru> 22.01.2019 и размещен в структурированной форме. В период с 22.01.2019 по 30.09.2019 Учреждением вносились изменения в план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Сведения плана-графика размещены с учетом внесенных в него изменений на общероссийском официальном сайте Российской Федерации <https://zakupki.gov.ru> (Приложение № 8).

Общая стоимость закупок по плану-графику размещения заказов на поставку товаров, работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2019 год составила 5 135,224 тыс. руб. 13 коп., в том числе объем финансового



обеспечения текущего года 4 640,118 тыс. руб. 69 коп., объем финансового обеспечения первого года 495,105 тыс. руб. 44 коп.,

в том числе путем проведения:

- электронных аукционов (объем финансового обеспечения первого года) - нет;
- запросов котировок - нет;
- открытый конкурс с ограниченным участием в электронной форме (объем финансового обеспечения текущего года) – 248,497 тыс. руб., (объем финансового обеспечения первого года) – 35,849 тыс. руб. 00 коп.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 4 850,878 тыс. руб. 13 коп. (Приложение № 9).

За период с 01.01.2019 по 30.09.2019 Учреждением было заключено 41 контракт (договор), сумма закупок (объем финансового обеспечения текущего года) составила 7 833,257 тыс. руб. 99 коп., сумма закупок (объем финансового обеспечения первого года) составила 1 012,492 тыс. руб. 38 коп.

#### Закупки путем проведения открытого конкурса

За период с 01.01.2019 по 30.09.2019 Учреждение осуществляло закупки путем проведения открытого конкурса на поставку мяса птицы, победитель ООО «АЛМАЗ», контракт № 12-2019 от 05.06.2019г. на сумму 284 346,00 руб.

#### Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупки у единственного поставщика осуществлялись в соответствии с 44-ФЗ ст.93 ч.1 п.8. и п.п. 4,5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. за период с 01.01.2019 г. по 30.09.2019 г., составили 4 850,878 тыс. руб. 13 коп.

В соответствии с ч.1 п.8. заключены договоры с ПАО «Т Плюс», ООО "Волжские коммунальные системы" оказание услуг по поставке горячего водоснабжения, оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения, поставка тепловой энергии, учреждение к данным закупкам для обоснования НМЦК применяло тарифный метод.

В соответствии с ч.1 п. 1 заключен договор с ПАО «Ростелеком» на услуги связи, учреждение к данной закупке для обоснования НМЦК применяло тарифный метод.

Договор от 27.02.2019 г. № ТКО-2 178, заключенный с ООО «ЭКОСТРОЙРЕСУРС» на оказание услуг по обращению с ТКО в 2019 г., на сумму 94,853 тыс. руб. 88 коп. Услуга выполняется согласно условиям договора, что подтверждается актами выполненных работ, а также платежными документами за 1 квартал 2019 г. (Приложение № 10).

В соответствии с п.п. 4, 5, ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением заключены договоры с ООО "ПК Сервис", ООО "Прагмат", ООО "Текстильная лавка", ООО "РЕГИОН СТРОЙ ПРОЕКТ", и т.д. (реестр договоров прилагается – Приложение № 5) передача неисключительных прав на использование лицензионного программного обеспечения Антивирус, поставка химических препаратов для ухода за водой в бассейне, поставка мягкого инвентаря, ткани и швейной фурнитуры, услуги по гидропневматической промывке и опрессовке системы теплоснабжения и т.д. учреждение к данным закупкам для обоснования НМЦК применяло метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

В соответствии с п. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ проведена выборочная проверка заключенных муниципальных контрактов (договоров) **в отношении:**

**- обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенного в план-график размещения заказов, установлено:**



В соответствии со ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), применяло:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Учреждением представлены обоснования начальной (максимальной) цены контракта на обслуживание приборов учета тепловой энергии, ТО электросетей и электроустановок и т.д.;

- тарифный метод. Учреждением представлены обоснования начальной (максимальной) цены контракта на поставку тепловой энергии, поставку электроэнергии.

Выборочной проверкой обоснования начальной (максимальной) цены контракта нарушений не установлено.

**- соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (договора).**

Рассмотрены контракты (договоры), заключенные с единственным поставщиком:

- договор от 27.12.2018г. № 5, заключенный с ООО «Прачечная Бриз» на техническое обслуживание прачечного оборудования», на сумму 21,00 тыс. руб. Услуга выполняется согласно условиям договора, что подтверждается актами выполненных работ, а также платежными документами за 1 квартал 2019 г. (Приложение № 11).

- договор от 25.12.2018г. № 18, заключенный с ООО Расчетно-измерительной Компанией «ИННОВА» на техническое обслуживание приборов учета тепловой энергии и ГВС, на сумму 24,00 тыс. руб. Услуга выполняется согласно условиям договора, что подтверждается актами выполненных работ, а также платежными документами за 2 квартал 2019 г. (Приложение № 12).

- Контракт от 25.02.2019 г. № 30140го, заключенный с ПАО «Т Плюс» поставка тепловой энергии (снабжение тепловой энергией в горячей воде), на сумму 2147,283 тыс. руб. 35 коп. Услуга выполняется согласно условиям контракта, что подтверждается актами выполненных работ, а также платежными документами за 2, 3 квартал 2019г. Данные документы публикуются Учреждением на официальном сайте Российской Федерации <https://zakupki.gov.ru> в установленные ФЗ-44 сроки (Приложение № 13).

Таким образом, выборочной проверкой контрактов несоответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта не выявлено.

**- применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта нарушений не выявлено.**

**- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги, нарушения не установлены.**

**- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки**

Проверкой вышеперечисленных контрактов (договоров) установлено, что поставленный товар, выполненные работы, оказанные услуги соответствовали целям осуществления закупки.

Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение пяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в орган ведомственного контроля письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Настоящий акт составлен на 6 листах с 84 приложениями.

экономист 2 категории финансово-экономического сектора отдела сопровождения деятельности учреждений

отрасли образования департамента

А.А. Искандарова

экономист 2 категории финансово-экономического сектора отдела сопровождения деятельности учреждений отрасли образования департамента

О.А. Зайцева

Согласовано:

Заведующая финансово-экономическим сектором отдела сопровождения деятельности учреждений отрасли образования департамента

Г.А. Царенко

Заместитель заведующей по ВМР МБУ детского сада № 5 «Филиппок»

И.Ю. Ефанова

Главный бухгалтер

Н.В. Фомина

Исполняющий обязанности контрактного управляющего МБУ детского сада № 5 «Филиппок»

Н.Ю. Цыбаева

Утверждено:

Руководитель департамента образования администрации городского округа Тольятти

Л.М. Лебедева

Экземпляр Акта проверки получил:

МБУ детский сад № 5 «Филиппок» и.о.управляющей Фомина И. В.  
(наименование Учреждения, должность, Ф.И.О.)

А.С.

(подпись)

30.12.2019г.

(дата)