

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом по развитию
предпринимательства и улучшению
инвестиционного климата при
администрации городского округа Тольятти
(протокол от «31» марта 2022 № 29-нр/5/4)

Доклад об антимонопольном комплаенсе администрации городского округа Тольятти в 2021 году

Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа Тольятти (далее – администрация) осуществляется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Антимонопольный комплаенс реализуется в администрации в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации городского округа Тольятти, утверждённым постановлением администрации городского округа Тольятти от 14.09.2020 г. № 2733-П/1 (далее – Положение).

Во исполнение Положения подготовлен ежегодный доклад об антимонопольном комплаенсе администрации городского округа Тольятти.

Согласно пункту 7.1 Положения, доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- о результатах проведённой оценки рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства;
- об исполнении Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа Тольятти;
- о проведении ознакомления муниципальных служащих с Положением, а также о проведении обучающих мероприятий;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации.

I. Информация о результатах проведённой оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления и оценки рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в течение 2021 года на постоянной основе проводились следующие мероприятия:

- анализ муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа Тольятти (далее – постановления) на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства;

- анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа Тольятти (далее – проекты постановлений) на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства;

- мониторинг практики применения администрацией антимонопольного законодательства;

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

1. Анализ постановлений на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления и оценки комплаенс-рисков, посредством обеспечения оценки гражданами и организациями влияния постановлений на развитие конкуренции, органы администрации в течение 2021 года размещали постановления на портале администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – портал администрации) в разделе «Антимонопольный комплаенс».

По информации органов администрации замечаний и предложений от организаций и граждан по постановлениям не поступало.

Общее количество постановлений, размещённых в 2021 году, составило **421**. Постановлений с нарушениями не выявлено.

2. Анализ проектов постановлений на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Постановления, принятие которых привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в 2021 году администрацией не принимались. В рамках проведения юридической и антикоррупционной экспертизы правовым департаментом администрации осуществлялась экспертиза проектов постановлений, в том числе на предмет выявления признаков нарушений антимонопольного законодательства. В целях выявления и оценки комплаенс-рисков, посредством обеспечения оценки гражданами и организациями влияния постановлений на развитие конкуренции, органы администрации в течение 2021 года размещали проекты постановлений на портале администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс».

По информации органов администрации замечаний и предложений от организаций и граждан по проектам постановлений не поступало.

Общее количество проектов постановлений, размещённых в 2021 году, составило **415**. Проекты постановлений с выявленными нарушениями отсутствуют.

3. Мониторинг практики применения администрацией антимонопольного законодательства.

В соответствии с Положением в рамках проведения и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации реализуются следующие мероприятия:

- сбор на постоянной основе сведений о правоприменительной практике в администрации;

- подготовка по итогам сбора информации о правоприменительной практике в администрации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации.

При выявлении рисков нарушения требований антимонопольного законодательства органами администрации проведена оценка таких рисков с учётом следующих показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции;

- выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения требований антимонопольного законодательства;

- возбуждение дела о нарушении требований антимонопольного законодательства;

- привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

В целях анализа выявленных нарушений был проведён сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2021 год и за предыдущие 3 года.

В деятельности администрации в 2021 году:

1	нарушения антимонопольного законодательства	не допускались
2	антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства	не возбуждались
3	предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства	не выдавались
4	факты привлечения к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации	отсутствуют
5	случаи обжалования в судебных органах действий (бездействий) должностных лиц и (или) правовых актов, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства	отсутствуют
6	предупреждения об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения	отсутствуют
7	предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства	отсутствуют
8	судебные акты о признании действий (решений) органов местного самоуправления либо должностных лиц - незаконными, которые	отсутствуют

	привели к нарушению антимонопольного законодательства	
9	письма, публичные заявления, содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства	отсутствуют

II. Информация об исполнении Плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основании предложений органов администрации разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа Тольятти на 2021 год (далее – План), утверждённый постановлением администрации городского округа Тольятти от 20.01.2021 г. № 158-П/1.

Показателем выполнения мероприятий является отсутствие нарушений антимонопольного законодательства.

Информация о выполнении Плана представлена в таблице.

№ пп.	Комплаенс-риски	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Выполнение мероприятий
1	Нарушение антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной поддержки, субсидий хозяйствующим субъектам	<ol style="list-style-type: none"> Усиление руководителями органов администрации, руководителями структурных подразделений органов администрации внутреннего контроля и координации надлежащего исполнения муниципальными служащими должностных обязанностей Анализ муниципальными служащими муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления муниципальной поддержки, субсидий хозяйствующим субъектам на наличие рисков нарушения антимонопольного законодательства Более детальное изучение муниципальными служащими законодательства, регулирующего вопросы предоставления муниципальной поддержки, субсидий хозяйствующим субъектам в контексте требований антимонопольного законодательства Профессиональное развитие муниципальных служащих. 	Выполнены
2	Нарушение антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальных услуг	<ol style="list-style-type: none"> Усиление руководителями органов администрации, руководителями структурных подразделений органов администрации внутреннего контроля и координации надлежащего исполнения муниципальными служащими должностных обязанностей. Перераспределение обязанностей между муниципальными служащими. Анализ муниципальными служащими муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления муниципальных услуг хозяйствующим субъектам на наличие рисков нарушения антимонопольного законодательства Более детальное изучение муниципальными служащими законодательства, регулирующего вопросы предоставления муниципальных услуг в контексте 	Выполнены

		<p>требований антимонопольного законодательства.</p> <p>5. Профессиональное развитие муниципальных служащих.</p>	
3	Нарушение антимонопольного законодательства при выдаче разрешений хозяйствующим субъектам	<p>1. Усиление руководителями органов администрации, руководителями структурных подразделений органов администрации внутреннего контроля и координации надлежащего исполнения муниципальными служащими должностных обязанностей</p> <p>2. Анализ муниципальными служащими муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы выдачи разрешений хозяйствующим субъектам на наличие рисков нарушения антимонопольного законодательства.</p> <p>3. Более детальное изучение муниципальными служащими законодательства, регулирующего вопросы выдачи разрешений хозяйствующим субъектам в контексте требований антимонопольного законодательства.</p> <p>4. Профессиональное развитие муниципальных служащих.</p>	Выполнены
4	Нарушение антимонопольного законодательства при предоставлении муниципального имущества без проведения конкурентных процедур	<p>1. Усиление руководителями органов администрации, руководителями структурных подразделений органов администрации внутреннего контроля и координации надлежащего исполнения муниципальными служащими должностных обязанностей</p> <p>2. Анализ муниципальными служащими муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления муниципального имущества без проведения конкурентных процедур, на наличие рисков нарушения антимонопольного законодательства.</p> <p>3. Более детальное изучение муниципальными служащими законодательства, регулирующего вопросы предоставления муниципального имущества без проведения конкурентных процедур в контексте требований антимонопольного законодательства</p> <p>4. Профессиональное развитие муниципальных служащих.</p>	Выполнены
5	Нарушение антимонопольного законодательства при предоставлении, продаже муниципального имущества по результатам проведения конкурентных процедур	<p>1. Усиление руководителями органов администрации, руководителями структурных подразделений органов администрации внутреннего контроля и координации надлежащего исполнения муниципальными служащими должностных обязанностей</p> <p>2. Более детальное изучение муниципальными служащими законодательства, регулирующего вопросы предоставления, продажи муниципального имущества по результатам проведения конкурентных процедур в контексте требований антимонопольного законодательства</p> <p>3. Профессиональное развитие муниципальных служащих.</p>	Выполнены
6	Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд	<p>1. Усиление руководителями органов администрации, руководителями структурных подразделений органов администрации внутреннего контроля и координации надлежащего исполнения муниципальными служащими должностных обязанностей</p> <p>2. Более детальное изучение муниципальными служащими законодательства, регулирующего вопросы осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в</p>	Выполнены

		контексте требований антимонопольного законодательства. 3. Профессиональное развитие муниципальных служащих 4. Осуществление контрольной и методологической деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг.	
7	Наличие в проектах муниципальных нормативных правовых актов администрации положений, реализация которых может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции	1. Усиление руководителями органов администрации, руководителями структурных подразделений органов администрации внутреннего контроля и координации надлежащего исполнения муниципальными служащими должностных обязанностей. 2. Анализ муниципальным служащим проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации на предмет соответствия его требованиям антимонопольного законодательства. 3. Размещение муниципальным служащим в целях анализа проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации на предмет выявления нарушений антимонопольного законодательства на портале администрации. 4. Более детальное изучение муниципальными служащими законодательства в контексте требований антимонопольного законодательства. 5. Профессиональное развитие муниципальных служащих.	Выполнены
8	Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении муниципального контроля	1. Усиление руководителями органов администрации, руководителями структурных подразделений органов администрации внутреннего контроля и координации надлежащего исполнения муниципальными служащими должностных обязанностей. 2. Более детальное изучение муниципальными служащими законодательства, регулирующего вопросы осуществления муниципального контроля в контексте требований антимонопольного законодательства. 3. Профессиональное развитие муниципальных служащих.	Выполнены
9	Нарушение антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения хозяйствующих субъектов	1. Усиление руководителями органов администрации, руководителями структурных подразделений органов администрации внутреннего контроля и координации надлежащего исполнения муниципальными служащими должностных обязанностей. 2. Повышение качества проработки содержания ответов с учётом требований антимонопольного законодательства. 3. Профессиональное развитие муниципальных служащих.	Выполнены

III. Информация о проведении ознакомления муниципальных служащих с Положением, а также о проведении обучающих мероприятий

1. Согласно информации, предоставленной органами администрации, по состоянию на 31.12.2021 г. в администрации с Положением ознакомлено **825** муниципальных служащих.

2. В течение 2021 г. управлением муниципальной службы и кадровой политики администрации при поступлении на муниципальную службу 107 граждан Российской Федерации было ознакомлено с Положением.

3. Участие муниципальных служащих в обучающих мероприятиях по вопросам применения антимонопольного законодательства и организации антимонопольного комплаенса в 2021 г. представлено в таблице.

№ пп.	Наименование обучающего мероприятия (вид мероприятия, дата, организатор)	Численность муниципальных служащих, прошедших обучение
1	Курсы повышения квалификации по теме «Актуальные вопросы применения антимонопольного законодательства в сфере управления государственным (муниципальным) имуществом» (дата: с 01.11.2021 по 19.11.2021 (дистанционно), организатор: ФГАУ ДПО «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы России»)	2
2	Обучающие мероприятия по темам: 1. «Антимонопольный комплаенс: виды антимонопольных рисков» (даты: 17.11.2021 г., 15.12.2021 г., организаторы: управление муниципальной службы и кадровой политики, департамент экономического развития) 2. «Антимонопольный комплаенс: практика антимонопольного регулирования закупок товаров, работ, услуг» (дата: 24.12.2021 г., организаторы: управление муниципальной службы и кадровой политики, департамент экономического развития)	106

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации

При оценке эффективности антимонопольного комплаенса в администрации используется методика расчёта ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, утверждённая постановлением администрации городского округа Тольятти от 14.09.2020 г. № 2733-П/1.

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом);
- доля проектов постановлений администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля постановлений администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

1. Коэффициент снижения количества нарушений (КСН) антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом), рассчитывается по формуле:

$$\text{КСН} = \frac{\text{КН}_{2017}}{\text{КН}_{\text{оп}}}, \text{ где}$$

КН 2017 - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в 2017 году - **2**;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (в 2021 г. нарушения отсутствовали) – **1**¹.

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом) равен **2**.

2. Доля постановлений администрации (Днпа), в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$\text{Днпа} = \frac{\text{Кнпа}}{\text{КН}_{\text{оп}}}, \text{ где}$$

Кнпа - количество постановлений администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - **0**;

КН_{оп} - количество постановлений администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в 2021 г. нарушения отсутствовали) – **1**²,

Таким образом, доля постановлений администрации, в которых в 2021 году выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна **0**.

3. Доля проектов постановлений администрации (Дпнпа), в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$\text{Дпнпа} = \frac{\text{Кпнпа}}{\text{КН}_{\text{оп}}}, \text{ где}$$

Кпнпа - количество проектов постановлений администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - **0**;

КН_{оп} - количество постановлений администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в 2021 г. нарушения отсутствовали) – **1**²,

Таким образом, доля проектов постановлений администрации, в которых в 2021 году выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна **0**.

4. Доля сотрудников администрации (ДСо), в отношении которых в 2021 г. были

¹ Согласно рекомендации ФАС России от 18.06.2021 г. № ИА/51052/19 «О применении Методики расчёта ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса» (далее – Рекомендации) в случае, если в 2017 г. или в отчётном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя (соответственно) рекомендуется принимать равным единице.

² Согласно Рекомендации в случае, если в отчётном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя также рекомендуется принимать равным единице.

проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

КСо - количество сотрудников администрации, с которыми в 2021 г. были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – **108 человек**;

КСобщ - общее количество сотрудников администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства – **392 человека**.

Таким образом, доля сотрудников администрации, в отношении которых в 2021 г. были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, равна **0,28 (28%)**.

С учётом сотрудников администрации, прошедших обучение в 2019 г. – 2 человека, и в 2020 г. – 14 человек, общий показатель сотрудников, в отношении которых проведены обучающие мероприятия составляет 0,32 (32%).

Таким образом, ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса характеризуют деятельность администрации как соответствующую требованиям антимонопольного законодательства.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в администрации в 2021 году определён как **низкий**, так как отсутствует отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции, а также не выдавались предупреждения, не возбуждались дела о нарушении антимонопольного законодательства, не было фактов наложения штрафов на администрацию.

Глава
городского округа Тольятти



Н.А.Ренц

Спиридонова Л.П. 54-34-30

Спиридонова Л.П.